

О НОВОВВЕДЕНИЯХ ОРГАНИЗАЦИИ ЦЕЛЕВОГО ОБУЧЕНИЯ

С 1 января 2019 года вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом от 3 августа 2018 г. N 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения», которым Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дополнен ст. 71.1. «Особенности приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования».

В соответствии с внесенными изменениями Распоряжением Правительства РФ от 11 февраля 2019 г. № 186-р утверждён список специальностей и направлений подготовки, по которым проводится приём на целевое обучение по образовательным программам высшего образования в пределах установленной квоты, и **Постановлением Правительства РФ от 21.03.2019 г. № 302** утверждены новые правила целевого обучения в высших и средних учебных заведениях.

Постановлением утверждены:

- Положение о целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования;
- Правила установления квоты приёма на целевое обучение в вузах за счёт федерального бюджета;
- Типовая форма договора о целевом обучении.

1. Основные особенности нового Положения о целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования

1.1 Настоящее Положение введено взамен постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2013 г. № 1076 «О порядке заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении».

Вместо используемых ранее терминов «целевой прием» и «целевое обучение» закреплено употребление понятие «**целевое обучение**».

*Соответственно вместо двух видов договора (о целевом приеме и целевом обучении) установлен один договор – **договор о целевом обучении**.*

1.2 Образовательные организации будут принимать студентов на целевое обучение по отдельному конкурсу в **рамках квоты, установленной Правительством РФ**.

Квота приема на целевое обучение устанавливается по специальностям и направлениям подготовки высшего образования, перечень которых определяет Правительство РФ.

В 2019 году в данный перечень не вошло направление подготовки 37.00.00 Психологические науки.

1.3 Договор о целевом обучении заключается между гражданином, **поступающим** на обучение по образовательной программе **либо обучающимся** по образовательной программе, и федеральным государственным органом, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Таким образом, договор может быть заключен не только с абитуриентом, но и со студентом, уже обучающимся по той или иной образовательной программе (на 2-4 или 5 курсе).

1.4 *Расширено количество заказчиков целевого обучения: включены юридические лица (независимо от формы собственности) и индивидуальные предприниматели.*

1.5 **По инициативе заказчика или гражданина** в число сторон договора о целевом обучении включаются организация, осуществляющая образовательную деятельность, в которую поступает гражданин на обучение по образовательной программе или в которой обучается по образовательной программе, и (или) организация, в которую будет трудоустроен гражданин в соответствии с договором о целевом обучении.

Таким образом, сторонами договора о целевом обучении могут быть: заказчик, гражданин, работодатель и образовательная организация.

В прежней редакции договор о целевом обучении подписывался двумя сторонами (заказчик и гражданин).

1.6 Существенными условиями договора о целевом обучении являются:

а) обязательства заказчика

– по предоставлению гражданину, заключившему договор о целевом обучении, в период обучения **мер поддержки**, включая меры материального стимулирования, оплату дополнительных платных образовательных услуг, оказываемых за рамками образовательной программы, предоставление в пользование и (или) оплату жилого помещения в период обучения, и (или) других мер;

– по **трудоустройству гражданина**, заключившего договор о целевом обучении, с указанием места осуществления трудовой деятельности в соответствии с квалификацией, полученной в результате освоения образовательной программы;

б) обязательства гражданина, заключившего договор о целевом обучении:

– по освоению образовательной программы, указанной в договоре о целевом обучении (с возможностью изменения образовательной программы и (или) формы обучения по согласованию с заказчиком);

– по **осуществлению трудовой деятельности в течение не менее 3 лет** в соответствии с полученной квалификацией.

1.7 Новое в типовой форме договора о целевом обучении:

1.7.1 Договором о целевом обучении устанавливаются **характеристики освоения гражданином образовательной программы**, которые включают:

– уровень образования (среднее профессиональное или высшее образование);

– код и наименование профессии (профессий), специальности (специальностей), направления (направлений) подготовки;

– форму (формы) обучения (указывается по решению заказчика).

По решению заказчика указываются:

– наименование организации, осуществляющей образовательную деятельность, в которой гражданин должен освоить образовательную программу;

– уровень общего образования, на базе которого должно осуществляться освоение образовательной программы среднего профессионального образования;

направленность (профиль) образовательной программы (образовательных программ).

1.7.2 В договоре о целевом обучении указывается **место осуществления гражданином трудовой деятельности**, включая следующие характеристики:

– наименование организации-работодателя;

– характер деятельности организации-работодателя.

– выполняемая трудовая функция (функции), определяемая посредством указания должности, профессии, специальности, квалификации или вида (видов) работы.

– фактический адрес, по которому будет осуществляться трудовая деятельность, в том числе в структурном подразделении, филиале, представительстве заказчика или организации-работодателя;

– наименование объекта (объектов) административно-территориального деления в пределах субъекта Российской Федерации;

– наименование субъекта (субъектов) Российской Федерации.

1.7.3 Договором о целевом обучении могут устанавливаться **условия оплаты труда** гражданина в период осуществления им трудовой деятельности, в том числе минимальный уровень оплаты труда.

1.8 В Положении прописаны **условия расторжения договора** о целевом обучении, **освобождение** сторон договора о целевом обучении **от исполнения обязательств по договору** о целевом обучении и от ответственности за их неисполнение.

1.8.1 Основания **расторжения** договора о целевом обучении:

– гражданин осуществляет уход за **сыном, дочерью, родителем, супругом (супругой), признанными в установленном порядке ребенком - инвалидом, инвалидом I группы**, если гражданин обучался по образовательной программе по очной или очно-заочной форме обучения не по месту постоянного жительства соответственно сына, дочери, родителя, супруга (супруги) и отчислен по инициативе гражданина в связи с указанным основанием;

– гражданин является **супругом (супругой) военнослужащего**, за исключением лиц, проходящих военную службу по призыву, если гражданин обучался по образовательной программе по очной или очно-заочной форме обучения не по месту военной службы супруга (супруги) и отчислен по инициативе гражданина в связи с указанным основанием;

– гражданин признан в установленном порядке инвалидом I или II группы.

1.8.2 Основания **приостановления** исполнения обязательства по осуществлению трудовой деятельности:

– у гражданина выявлены **медицинские противопоказания** для выполнения работы, подтвержденные медицинским заключением;

– гражданин осуществляет уход за **сыном, дочерью, родителем, супругом (супругой), признанными в установленном порядке ребенком-инвалидом, инвалидом I группы**;

– гражданин является **супругом (супругой) военнослужащего**, за исключением лиц, проходящих военную службу по призыву, если трудовая деятельность должна осуществляться не по месту военной службы супруга (супруги);

– гражданин осуществляет постоянный уход за **отцом, матерью, супругом (супругой), родным братом, родной сестрой, бабушкой, бабушкой или усыновителем**, если отсутствуют другие лица, обязанные по закону содержать указанных граждан;

– гражданин признан в установленном порядке инвалидом I или II группы;

– гражданин осуществляет уход за ребенком в возрасте до 3 лет;

– беременность и роды;

– гражданин является временно нетрудоспособным более одного месяца.

– на период прохождения гражданином военной службы по призыву.

1.8.3 **Гражданин, освоивший образовательную программу** в соответствии с договором о целевом обучении, может заключить с тем же заказчиком следующий за договором о целевом обучении **договор с приостановлением** по инициативе гражданина и последующим освобождением его от исполнения обязательств, если **следующий договор о целевом обучении предусматривает освоение образовательной программы следующего уровня**:

- освоение программы подготовки специалистов среднего звена гражданином, освоившим программу подготовки квалифицированных рабочих, служащих;
- освоение программы бакалавриата, программы специалитета гражданином, освоившим образовательную программу среднего профессионального образования;
- освоение программы магистратуры гражданином, освоившим программу бакалавриата;
- освоение программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре гражданином, освоившим программу магистратуры, программу специалитета.

1.8.4 (пункт 24) Стороны **освобождаются от исполнения обязательств** по договору о целевом обучении и от ответственности за их неисполнение по следующим основаниям:

- гражданин не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления трудовой деятельности, предусмотренной договором о целевом обучении (в том числе отказ в допуске гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну);
- заказчик прекратил осуществление вида (видов) экономической деятельности, указанного в договоре о целевом обучении, в случаях, когда гражданин будет трудоустроен в организацию, являющуюся заказчиком (к индивидуальному предпринимателю, являющемуся заказчиком);
- организация-работодатель прекратила осуществление вида (видов) экономической деятельности, указанного в договоре о целевом обучении, или ликвидирована;
- ликвидация организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- приостановление действия лицензии организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- лишение организации, осуществляющей образовательную деятельность, государственной аккредитации по образовательной программе (далее - государственная аккредитация);
- истечение срока действия государственной аккредитации организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- приостановление действия государственной аккредитации организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- индивидуальный предприниматель, являющийся заказчиком, **прекратил свою деятельность**

1.9 Положением предусмотрена **выплата компенсации гражданину** в случае неисполнения заказчиком обязательств по трудоустройству гражданина в сумме, равной 3-кратной величине среднемесячной

начисленной заработной платы в субъекте Российской Федерации, на территории которого гражданин осуществлял трудовую деятельность или

1.10 Положением предусмотрено **возмещение расходов, связанных с предоставлением заказчиком мер поддержки** гражданину.

Гражданин в случае неисполнения обязательств по обучению и (или) осуществлению трудовой деятельности обязан возместить заказчику в полном объеме расходы, связанные с предоставлением мер поддержки.

2. Особенности приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования

2.1 Прием на целевое обучение по образовательным программам высшего образования **за счет бюджетных ассигнований** федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов осуществляется в пределах **квоты приема на целевое обучение**, установленной Правительством Российской Федерации.

2.2 Гражданин **при подаче заявления** о приеме на целевое обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, представляет **копию договора о целевом обучении**, заверенную заказчиком, или незаверенную копию договора о целевом обучении с предъявлением его оригинала.

2.3 Организация, осуществляющая образовательную деятельность, **в месячный срок после зачисления** гражданина на целевое обучение в пределах квоты приема на целевое обучение направляет заказчику **уведомление в письменной форме** о приеме гражданина на целевое обучение.

2.4 Прием на целевое обучение гражданина, заключившего договор о целевом обучении, заказчиком по которому выступает орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, осуществляется при условии, что **место осуществления трудовой деятельности в соответствии с договором о целевом обучении устанавливается на территории соответствующего субъекта Российской Федерации или муниципального образования**.

2.5 Если гражданин, заключивший договор о целевом обучении, не поступил на обучение в пределах квоты приема на целевое обучение, или поступил на обучение не в пределах квоты приема на целевое обучение, **гражданин информирует в письменной форме заказчика о непоступлении на целевое обучение**. Договор о целевом обучении расторгается, стороны договора о целевом обучении освобождаются от

ответственности за неисполнение обязательств по договору о целевом обучении.

В новом Положении усилена ответственность гражданина или заказчика целевого обучения за несоблюдение условий договора. Если заказчик не трудоустроил гражданина, он выплатит штраф учебному заведению, в котором тот обучался. Также и гражданин может быть оштрафован, если не устроится на работу в течение трех лет по окончании целевого обучения.

2.6 В случаях неисполнения заказчиком обязательства по трудоустройству гражданина, принятого на целевое обучение по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в пределах квоты приема на целевое обучение, или гражданином, принятым на целевое обучение по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в пределах квоты, установленной Правительством Российской Федерации, обязательства по осуществлению трудовой деятельности в течение 3 лет, **заказчик или гражданин выплачивают штраф в размере расходов федерального бюджета, осуществленных на обучение гражданина.**

2.7 Размер штрафа определяется получателем штрафа в соответствии со следующими условиями:

– если **заказчик** не исполнил обязательства по трудоустройству гражданина, штраф взимается **в размере базовых нормативов затрат** на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования, с учетом значений корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат по образовательной программе, которую гражданин осваивал в соответствии с договором о целевом обучении;

– если **гражданин** завершил освоение образовательной программы на условиях договора о целевом обучении и полностью или частично не исполнил обязательства по осуществлению трудовой деятельности, размер штрафа определяется в соответствии с **нормативными затратами пропорционально доле неотработанного времени (дней) в пределах 3 лет;**

– если гражданин не исполнил обязательства по осуществлению трудовой деятельности в связи с **незавершением освоения образовательной программы** на условиях договора о целевом обучении, **размер штрафа определяется в соответствии с нормативными затратами пропорционально доле, которую составляет период фактического обучения** по образовательной программе (дней) от срока обучения по образовательной программе, установленного федеральным государственным образовательным стандартом.

3. Правила установления квоты приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета

Основные положения сводятся к следующему:

3.1 Квота приема на целевое обучение устанавливается в пределах контрольных цифр приема на обучение по специальностям, направлениям подготовки за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной год, в котором осуществляется прием на целевое обучение, посредством определения доли мест для приема на целевое обучение в общем количестве бюджетных мест (процентов).

3.2 При установлении квоты приема на целевое обучение учитываются:

– потребности экономики Российской Федерации, отдельных субъектов Российской Федерации и федеральных государственных органов в квалифицированных кадрах по специальностям, направлениям подготовки;

– динамика приема граждан на обучение в организации, осуществляющие образовательную деятельность, по специальностям, направлениям подготовки за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц за 5 лет, предшествующих году приема на целевое обучение;

– динамика целевого обучения и приема на целевое обучение в организации по специальностям, направлениям подготовки за 5 лет, предшествующих году приема на целевое обучение.

3.3 **Порядок и сроки установления квоты приема на целевое обучение**

3.3.1 Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации не позднее **1 июня года, предшествующего году приема на целевое обучение** (не позднее 5 апреля 2019 г. - для приема на целевое обучение в 2019 году), могут направить в профильные федеральные государственные органы **информацию о потребности соответствующего субъекта Российской Федерации в подготовке специалистов** по специальностям, направлениям подготовки, которую необходимо учесть при установлении квоты приема на целевое обучение.

3.3.2 Заинтересованные федеральные государственные органы (с учетом полученной информации от органов государственной власти субъектов Российской Федерации) не позднее **1 июля года, предшествующего году приема на целевое обучение** (не позднее 12 апреля 2019 г. - для приема на целевое обучение в 2019 году), **представляют в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации информацию о количестве мест по специальностям, направлениям подготовки, которое необходимо установить для приема на целевое обучение.**

3.3.3 Министерство науки и высшего образования Российской Федерации **не позднее 1 сентября года, предшествующего году приема на целевое обучение** (не позднее 17 апреля 2019 г. - для приема на целевое обучение в 2019 году), представляет в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проект акта Правительства Российской Федерации, предусматривающего установление квоты приема на целевое обучение по специальностям, направлениям подготовки с указанием перечня субъектов Российской Федерации, на территориях которых может быть трудоустроен гражданин в соответствии с договором о целевом обучении.

3.3.4 Правительство Российской Федерации устанавливает квоту приема на целевое обучение **не позднее 1 октября года, предшествующего году приема на целевое обучение** (не позднее 1 мая 2019 г. - для приема на целевое обучение в 2019 году).

3.3.5 Федеральный государственный орган на основе квоты приема на целевое обучение, установленной Правительством Российской Федерации вправе:

а) рассчитать общее количество мест по специальности, направлению подготовки, предусмотренных в рамках квоты приема на целевое обучение подведомственными организациями;

б) распределить по согласованию с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации общее количество мест по специальности, направлению подготовки с установлением количества мест для приема на целевое обучение в конкретные подведомственные организации (с указанием формы обучения).

3.3.6 **Организация не позднее 1 июня года приема на целевое обучение выделяет количество мест для приема на целевое обучение по конкретным специальностям, направлениям подготовки** в соответствии с количеством мест для приема на целевое обучение, распределенным учредителем, либо в соответствии с квотой приема на целевое обучение, установленной Правительством Российской Федерации.

3.3.7 При выделении количества мест для приема на целевое обучение организация при необходимости самостоятельно распределяет места между образовательными программами, выделяемыми в рамках специальностей, направлений подготовки, по которым установлена квота приема на целевое обучение.